

关于济源市2022年度国有资产管理情况的 综合报告

——2023年11月10日在济源市第十五届人民代表大会

常务委员会第十一次会议上

市财政金融局局长 王利民

市人大常委会：

受市人民政府委托，现报告全市2022年国有资产综合管理情况，请予审议。

一、国有资产总体情况

济源市国有资产包括企业国有资产（不含金融企业）、行政事业性国有资产、国有自然资源资产、金融企业国有资产。

（一）企业国有资产（不含金融企业）

2022年，济源市管国有企业共8家，分别是济源投资集团有限公司、济源市文化旅游投资集团有限公司、济源市城投建设发展集团有限公司、济源市交通投资集团有限公司、济源市水利建设投资有限责任公司、济源资本运营集团有限公司、济源市农业综合开发有限公司和济源市粮业有限公司。资产总额794.8亿元，负债总额503.6亿元，所有者权益291.2亿元，营业收入500.6亿元，净利润4.4亿元。

（二）行政事业性国有资产

1. 行政事业性国有资产基本情况。2022年，济源市行政事业单位资产328.9亿元（含公共基础设施资产205.4亿元），其中：流动资产45.1亿元，较年初增加21740万元，较上年增长5.1%；固定资产67.4亿元，较年初增加56346万元，较上年增长9.1%；负债66.4亿元，较年初增加3354万元。净资产262.5亿元，较年初增加86884万元。

2. 公共基础设施等行政事业性国有资产基本情况。2022年，济源市公共基础设施等行政事业性资产205.4亿元，其中：交通基础设施中公路总计2612.3公里114.4亿元；水利基础设施中灌溉工程332万元，农村供水工程2800万元，水库工程34633万元；政府储备物资1206万元；文物文化资产中不可移动文物948件，可移动（馆藏）文物15086件；保障性住房中公共租赁住房6349套，累计投资78162万元。

3. 行政事业性国有资产动态管理情况。一是资产配置工作以配置标准为依据，结合单位资产存量、职能等进行严格审核，确保资产配置合理，避免铺张浪费。2022年行政事业单位配置资产账面价值15.34亿元。其中：固定资产92371万元，无形资产5150万元，在建工程55913万元。二是资产使用效益较为明显。通过资产调剂实现资产共享共用；实行对外有偿使用国有资产集中统一管理措施，对行政事业单位闲置门面房统一对外招租，全年预计可增收30万元，实现国有资产收益最大化。三是资产

处置工作采取按权限审批及现场核查方式，严防国有资产流失。2022年批复各类资产处置事项账面原值33340万元，资产处置收入1150万元，全额入库。

（三）国有自然资源资产

1. 土地资源情况。2022年，国有土地总面积51383公顷。一是国有农用地37096公顷，其中耕地1260公顷，占3.4%；园地289公顷，占0.8%；林地28774公顷，占77.6%；其他农用地6773公顷，占18.2%；二是国有建设用地10245公顷，其中城镇村及工矿用地7730公顷，占75.5%；交通运输用地2328公顷，占22.7%；水工建筑用地187公顷，占1.8%；三是国有未利用地4042公顷，其中水域及水利设施用地3662公顷，占90.6%；其他未利用地380公顷，占9.4%。

2. 矿产资源情况。2022年，全市共发现12类50个矿种（亚矿种）。其中：查明资源储量的矿种有煤、铜、铁、钴（伴生）等14种，矿产地66处；煤炭资源保有储量约1.5亿吨；铁矿资源保有储量约1097万吨；铜矿资源保有储量约18万吨；铝土矿资源保有储量约322万吨；水泥灰岩保有储量2853万吨；玻璃用白云岩保有储量约204万吨；玻璃用石英岩保有储量约2900万吨；建材石料保有储量约1.5亿立方米。

3. 水资源情况。2022年，济源水资源总量3.1亿立方米。地表水资源量为2.6亿立方米，地下水资源量为1.7亿立方米，地下

水与地表水不重复量为0.5亿立方米。

4. 林地资源。2022年，全市林地总面积107361公顷，占全市土地总面积的56.5%。其中，乔木林地61907公顷，占57.7%；竹林地2公顷；灌木林地27622公顷，占25.7%；其他林地17830公顷，占16.6%。

5. 湿地资源。2022年，全市湿地总面积为82.1公顷，均为内陆滩涂。

（四）金融企业国有资产

济源市金融企业共有2户，分别是济源市财源小额贷款有限公司和济源融兴融资担保有限责任公司。济源市财源小额贷款有限公司注册资金1.2亿元，主要是河南省济源市建设投资有限公司出资7780万元，济源市济康科技有限公司出资2400万元，济源市农业综合开发有限公司出资1080万元。济源融兴融资担保有限责任公司是济源投资集团有限公司的控股子公司，注册资金20420万元，其中济源投资集团有限公司代表市政府出资14719万元，中原再担保集团出资5241万元，另有九家股东共出资1000万元。2022年底，金融企业资产总额45515万元，负债总额6124万元，所有者权益39390万元，营业收入1948万元，营业支出742万元，利润总额1206万元，净利润907万元。

二、国有资产综合管理成效

2022年，以强化国有资产监管、有效促进国有资产保值增

值为核心目标，济源市国有资产综合管理工作取得了一定成效。

（一）加强企业国有资产管理

1. 国企改革取得新突破。国企改革三年行动任务全面完成，现代公司治理不断完善，市场化改革纵深推进，全面推进经理层成员任期制和契约化管理，推行“员工四制”，进一步优化国有资产布局。

2. 重点项目建设有序推进。全年完成项目总投资68.2亿元，增长1.7倍。其中新建项目31个，投资40.4亿元；续建项目22个，投资27.8亿元，范围涉及教育医疗、文化旅游、道路设施、公共服务等各个领域。

3. 国资监管效能有效提升。进一步完善制度建设，确保企业管理依法合规。强化债务风险管控，将风险管控和资产负债约束纳入企业年度经营业绩目标责任书，结果与企业负责人薪酬挂钩，定期开展债务风险排查。落实工资总额制度，企业工资总额与经济效益等因素挂钩。优化国有资产监管格局，推动党政机关和事业单位所属经营性资产集中统一监管。构建市国资国企在线监管平台，推进信息化平台与监管业务深度融合。

4. 国有资产有效盘活。将部分沿黄有效土地等资产注入投资集团，部分房产、供热管网注入城投集团，壮大并优化企业资产结构；资本运营集团通过购买抵押权和优先债权方式取得河南贝迪新能源汽车空调有限公司破产资产所有权，对厂房改

造后出租盘活。开展低效无效资产专项清查，完成闲置土地、垃圾填埋场等资产处置。

（二）强化行政事业性国有资产监管

1. 持续完善国有资产管理体制体系。开展专项调研，收集基础信息、了解管理现状，制定《济源示范区行政事业单位对外有偿使用国有资产集中统一管理实施方案》，对行政事业单位闲置门面房等资产进行集中管理；出台《济源示范区执法执勤用车和特种专业技术用车暂行管理办法》，进一步规范执法执勤用车和特种专业技术用车管理。

2. 高效盘活行政事业单位国有资产。制定盘活资产专班工作方案，采取“摸底数、挖潜力、保增效”等措施实地勘察，对梳理的48宗行政事业单位闲置低效资产进行盘活。至2022年底，挂牌出让8宗，增加财政收入2.03亿元；作价注入投融资公司15宗，获得融资贷款4.2亿元；对外出租23宗，租金入库1200万元。拓展了财政收入来源，确保了国有资产保值增值。

3. 全程动态监管国有资产。充分利用资产管理信息化办公平台，切实履行对行政事业单位资产从购置到处置的闭环管理。实现行政事业单位资产配置、处置、调剂业务全程动态审批监管，2022年，审批各行政事业单位调换资产品目、新增资产购置业务21笔，批复各类国有资产处置事项23批次，审批行政事业单位资产调剂业务92笔。

4. 落实助企纾困政策。印发《济源示范区财政金融局关于统计2022年行政事业单位及所属企业减免房租情况的通知》《济源示范区财政金融局关于进一步落实房租减免政策有关事项的通知》政策文件，助力企业和个体工商户纾困解难。2022年行政事业单位房租减免惠及200户承租户，减免房租224.6万元。

5. 稳妥推进机构改革涉及国有资产整合监管工作。依照行政事业单位国有资产管理有关规定，建立健全济源市机构改革资产划转工作机制，完成市场监督管理局、自然资源和规划局、财政金融局、人力资源和社会保障局等部门资产数据划转整合工作，确保机构改革顺利进行，防止了国有资产流失。

6. 扎实开展资产领域专项整治。成立资产领域专项整治工作专班，对照资产领域七大类突出问题，部署各行政事业单位开展自查自纠及整改工作。督导整改38个资产账实不符、未按规定登记入账问题，9个在建工程未转固定资产问题。

（三）深化国有自然资源资产管理

1. 国土空间规划编制工作取得重大突破。全力做好“三区三线”划定工作，共划定耕地保护控制面积47.1万亩、永久基本农田面积41.3万亩、生态保护红线面积463.2平方公里，划定城镇开发边界范围131.1平方公里，新增城镇建设用地24平方公里，城镇开发边界扩展系数达1.3。

2. 省市重点项目用地应保尽保。完成土地收储入库29宗

3537亩；获得省政府批复10048亩，同比增长142%；供应国有建设用地131宗7496亩，同比增长41%，土地出让总成交价款22.3亿元，同比增长22%；土地出让收入30.1亿元，同比增长112%。

3. 全域土地利用持续提质增效。建设项目审批效能全面提升，“标准地”出让机制全面推开，全域土地利用提质增效行动持续开展，消化2009—2019年批而未供土地1746亩，处置闲置土地732亩，全年新增计划用地指标2400亩，土地利用效率得到进一步提升。

4. 实施生态修复治理初见成效。不断强化矿产资源用途管控，加快实施地质环境恢复治理项目，完成济源南太行山水林田湖草生态保护修复项目并在全省率先通过验收；《济源产城融合示范区黄河三峡济源段湿地综合整治项目》获批；S230沿线（济源段）历史遗留废弃矿山生态修复项目已纳入河南省生态修复建设项目库，预计总投资4882.6万元。

5. 不动产登记全面提速成为新亮点。免收小微型企业不动产登记费和企业非住宅不动产登记费，建立不动产登记保险责任机制，创新推行“组合贷+抵押登记”、“8+2”不间断延时服务等，开启“一证一码”“抵押无纸化办公”等不动产登记新模式，化解67个小区9600余户不动产“登记难”问题，农村房屋不动产登记工作位居全省前列。结合“万人助万企”活动，助企融资达66亿元，获得企业和群众好评。

6. 全面加强森林资源保护管理。建成林长制四大体系，发布总林长令2份，组织市级林长开展巡林14次；“林长+警长”联合执法办结29起；“林长+检察长”排查整治临时使用林地到期项目6起、违法使用林地项目13起；严格落实林地用途管制和定额管理，服务省、市重点项目使用林地手续35件3225亩；全国森林火灾风险普查取得卫星遥感监测森林火点为零的好成绩，完成林业有害生物防治6.5万亩、监测调查6万亩。

7. 从严从细做好水资源管理。强化用水单位用水需求和过程管理，控制用水总量，提高用水效率，落实计划用水制度，推进典型地区再生水利用配置试点市建设工作，完成《济源示范区再生水利用配置试点实施方案（2022—2025）》编制。全面贯彻落实《地下水管理条例》，促进地下水资源可持续利用，开展《济源市地下水资源调查评价》《济源市地下水水量和水位“双控”方案》和《济源市水资源配置规划》三个规划编制工作。

（四）优化金融企业资产监管

1. 推进制度建设。认真贯彻落实《国务院办公厅关于印发国有金融资本出资人职责暂行规定的通知》《河南省地方国有金融资本产权登记管理办法（试行）的通知》等国有金融资本管理相关政策文件，持续强化产权登记、绩效评价方面制度建设，推进产权管理、绩效评价工作有序开展。

2. 严格财务绩效管理。于每年10月完成上年度两家企业绩效评价工作，填报财政部金融企业绩效评价管理系统，提交金融企业绩效评价报告、金融企业绩效评价基础数据调整表、金融企业绩效评价加减分事项表及金融企业绩效评价指标及结果计分表。持续推进绩效评价，规范企业财务行为。

3. 高质量完成报表编审。按照河南省财政厅工作安排，定期开展金融企业财务报表季报及年度决算工作，如实编制、录入、汇总各项业务报表信息，提高报表编制质量，充分发挥金融企业财务会计相关数据的决策参考作用，强化国有金融资本和资产管理，推动金融企业高质量发展。

（五）依法依规向人大报告国有资产管理情况

严格履行市政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度，会同各相关职能部门，分析国有资产特性，梳理国有企业资产、行政事业性国有资产、自然资源国有资产、金融企业国有资产的总体情况及管理状况，起草《济源市人民政府关于全市 2022 年度国有资产管理情况综合报告》报济源市十五届人大常委会第三次会议审议，并对国有资产管理审议意见积极反馈。同时认真落实审计存在问题的整改工作：济源职业技术学院沁园校区实训南楼十楼闲置等问题，单位采取盘活等方式进行整改；国有企业股权投资项目存在风险等问题，企业通过加强市场营销、拓展业务渠道等方式进行整改。

三、持续加强和改进国有资产管理工作的措施

2022年，济源市国有资产综合管理工作取得一定成效，是各部门齐心协力积极作为的成效，也是市人大监督的结果，但也存在一些不足：企业国有资产方面主要是国有企业盈利能力还有待提高；行政事业性国有资产尤其是基层单位资产管理制度薄弱，资产使用效率需要提升；国有自然资源方面的国土空间布局有待完善，资产管理配套制度有待健全，保护与开发利用矛盾突出；金融企业方面的企业性质界定不明晰，权限划分不明确。下一步将积极作为、多措并举，推进国有资产治理体系和治理能力现代化。

（一）改进企业国有资产监管，推进高质量发展。持续深化国资国企改革，谋划实施新一轮国企改革深化提升行动，明确改革目标方向，细化改革任务。强化企业市场主体地位，持续推进投融资企业转型发展，实现企业市场化转型发展，提升经济效益。国资监管效能实现新突破，不断创新监管方式，实施清单式管理，建立健全过程化、穿透式、全覆盖监管资本体制机制。高度重视国有企业债务风险，持续建立完善债务风险动态监测预警机制，贯彻落实重大事项报告制度，防止风险蔓延。

（二）多措并举，提高行政事业性国有资产管理水平。及时总结经验，深入分析各类问题存在原因，研究制定切实可行

的资产管理措施、办法，完善资产管理制度体系。进一步梳理资产使用、处置、盘活操作流程，明确资产管理责任分工，建立动态信息化数据库，切实加强监管。严格预算执行，围绕单位机构职责、人员编制、实际资产存量、资产状况和配置标准等，建立科学、合理、统一的资产预算编审制度，做到资产管理与预算管理紧密结合。认真落实政府向本级人大报告国有资产管理情况的制度，建立单位内部监督与财政、审计、纪检相结合机制，自觉接受社会监督。

（三）提升政治站位，加强国有自然资源资产管理。加快《济源国土空间总体规划（2021—2035）》的编制及报批工作，完成乡村振兴、城市更新等专项规划编制，提高城市活力。落实“净地”、“熟地”出让和“标准地+承诺制”制度，实现“拿地即开工”，全力保障国家、省、市重点项目落地。推进林长制信息平台建设，夯实筑牢一长两员架构，统筹推进森林资源动态监测信息化水平提升。开展矿业权人勘查开采信息公示等工作，落实“净矿出让”制度，实现“拿矿即生产”。推进农村乱占耕地建房、生态廊道造林绿化违规占用耕地问题整改等专项工作，推动自然资源领域违法问题得到有效遏制。

（四）理顺体制，严格国有金融资本管理。准确把握国有金融资本范畴，结合实际制定出台加强国有金融机构管理的配套政策，加强国有金融资本集中统一管理，厘清国有金融资本

企业性质划分，促进国有金融机构健康发展。把握国有金融资本产权登记流程，严格落实产权管理工作。强化金融企业绩效评价，抓牢重点领域，紧盯重点环节，提高工作能力，切实管住项目、管好项目。

以上报告，请予审议。

- 附件：1. 济源市国有企业财务指标表（2022年末）
2. 济源市行政事业性资产情况表（2022年末）
3. 济源市国有自然资源资产情况表（2022年末）
4. 济源市金融企业财务指标表（2022年末）

附件 1

济源市国有企业财务指标表（2022 年末）

单位：万元

序号	企业名称	资产总额	负债总额	所有者权益	营业收入
1	济源投资集团有限公司	3203402	1939461	1263942	169064
2	济源市文化旅游投资集团有限公司	404079	189602	214476	4346
3	济源市城投建设发展集团有限公司	372506	321626	50880	37864
4	济源市交通投资集团有限公司	759757	315895	443863	87887
5	济源市水利建设投资有限责任公司	232320	147666	84653	9250
6	济源资本运营集团有限公司	2909269	2071579	837690	4654733
	（一）资本运营集团有限公司	400757	93493	307263	9965
	（二）河南豫光金铅集团有限责任公司	2508512	1978086	530426	4644768
7	济源市农业综合开发有限公司	21039	10049	10990	4010
8	济源市粮业有限公司	45553	39962	5591	38647
合计		7947925	5035840	2912085	5005801

附件 2

济源市行政事业性资产情况表（2022 年末）

单位：万元

资产类别	期末数
一、固定资产	674413
（一）土地、房屋及构筑物	373555
其中：1.房屋（平方米）	3085448
（二）设备（个、台、辆等）	268263
其中：1.车辆	20189
2.单价 100 万（含）以上（不含车辆）	64450
（三）文物和陈列品（个、件等）	696
（四）图书档案（本、套等）	1948933
（五）家具、用具、装具及动植物（个、套等）	467908
（六）特种动植物（个、套等）	39657
二、无形资产	43559
其中：1.土地使用权（平方米）	3500212
2.计算机软件（个、项等）	2049
三、长期投资（笔）	15
四、在建工程	23612
五、公共基础设施	2133793

附件 3

济源市国有自然资源资产情况表（2022 年末）

类型	分类及数量		备注
土地资源情况 (单位: 公顷)	国有土地总面积		51383
	国有农用地		37096
	其中:	耕地	1260
		园地	289
		林地	28774
		其他农用地	6773
	国有建设用地		10245
	其中:	城镇村及工矿用地	7730
		交通运输用地	2328
		水工建筑用地	187
	国有未利用地		4042
	其中:	水域及水利设施用地	3662
其他未利用地		380	
矿产资源情况 (单位: 万吨、亿立方米)	煤炭		15100
	其中:	无烟煤	10000
	铁矿		1097
	铜矿		18
	铝土矿		322
	水泥灰岩		2853
			共发现 12 类 50 个矿种（亚矿种），查明资源储量的矿种有 14 种，矿产地 66 处。

类型	分类及数量		备注	
矿产资源情况 (单位: 万吨、亿立方米)	玻璃用白云岩		204	共发现 12 类 50 个矿种 (亚矿种), 查明资源储量的矿种有 14 种, 矿产地 66 处。
	玻璃用石英岩		2900	
	建材石料		1.5 亿立方米	
水资源情况 (单位: 亿立方米)	水资源情况总量		3	
林地资源情况 (单位: 公顷)	林地面积		总量	
			107361	
	其中:	乔木林	61907	
		竹林	2	
		灌木林	27622	
	其他林	17830		

附件 4

济源市金融企业财务指标表（2022 年末）

单位：万元

项 目	期末数
一、资产负债表指标	— —
（一）资产总额	45515
应收款项类金融资产	20549
发放贷款和垫款	21216
固定资产	3
（二）负债总额	6124
（三）所有者权益合计	39390
其中：归属于母公司所有者权益合计	39390
实收资本（或股本）	32420
国有法人资本	31420
盈余公积	1545
二、利润表指标	— —
（一）营业收入	1948
主营业务净收入	1732
其他业务收入	216
（二）营业支出	742

项 目	期末数
税金及附加	15
保险业务支出	1
(三) 营业利润 (亏损以“-”号填列)	1206
(四) 营业外净收益 (亏损以“-”号填列)	8
(五) 利润总额 (亏损以“-”号填列)	1213
(六) 减: 所得税费用	306
(七) 净利润 (净亏损以“-”号填列)	907
其中: 归属于母公司所有者的净利润	907
三、本年已缴税金合计	428
其中: 已缴增值税	109
已缴所得税	306

