

济源市财政局

政府采购领域违法风险点清单

一、违法风险点

(一) 中风险等级清单

提供虚假材料谋取中标

(二) 低风险等级清单

供应商中标后，无正当理由拒不签订政府采购合同

二、处罚依据（含裁量标准）

(一) 提供虚假材料谋取中标

法律依据：《中华人民共和国政府采购法》第七十七条，供应商有下列情形之一的，处以采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至三年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由工商行政管理部门吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任：(一)提供虚假材料谋取中标、成交的。

裁量权执行标准：

1.情节轻微违法行为的表现情形：

伪造、变造、借用或提供与事实不符、属于招标采购文件非实质性要求的材料谋取中标、成交，但提供的虚假材料未直接影响中标、成交结果的。

裁量处罚标准：处以采购金额千分之五以上千分之八以下的罚款，列入不良行为记录名单，一年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得。

2.情节一般违法行为的表现情形：

（1）伪造、变造、借用或提供与事实不符、属于招标采购文件实质性要求的材料谋取中标、成交，且提供的虚假材料直接影响中标、成交结果的；

（2）伪造、变造、借用或提供与事实不符、属于招标采购文件实质性要求的材料骗取中标、成交的；

（3）伪造、变造、借用资格、资质证书或者其他许可证件骗取中标的；

（4）提供虚假材料谋取中标、成交，导致项目废标。

裁量处罚标准：处以采购金额千分之八以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至二年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得。

3.情节严重违法行为的表现情形：

（1）在一个项目中提供3份以上招标采购文件实质性要求的虚假材料，或者提供多份虚假资格、资质证书或者其他许可证件；

（2）三年内两次以上提供招标采购文件实质性要求的虚假材料，或者虚假资格、资质证书或者其他许可证件的。

（3）提供虚假材料骗取中标给采购人造成直接经济损失30万元

以上。

裁量处罚标准：处以采购金额千分之十的罚款，列入不良行为记录名单，在二至三年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得。

（二）中标后无正当理由拒不签订政府采购合同

法律依据：《中华人民共和国政府采购法》第七十七条供应商有下列情形之一的，处以采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至三年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由工商行政管理机关吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

《政府采购法实施条例》第七十二条供应商有下列情形之一的，依照政府采购法第七十七条第一款的规定追究法律责任：

（二）中标或者成交后无正当理由拒不与采购人签订政府采购合同。

裁量权执行标准：

1.情节轻微违法行为的表现情形：

中标、成交通知书发出后30日内无正当理由拒不与采购人签订合同，但未给采购人造成经济损失，未对采购项目进度造成太大影响，并已与采购人协商同意，承诺在一定期限内签订采购合同的。

裁量处罚标准：处以采购金额千分之五以上千分之八以下的罚款，列入不良行为记录名单，一年内禁止参加政府采购活动，有违

法所得的，并处没收违法所得。

2.情节一般违法行为的表现情形：

中标、成交通知书发出后30日内无正当理由拒不与采购人签订合同，影响采购人项目进度，给采购人造成一定经济损失，但承诺一定期限内签订合同。

裁量处罚标准：处以采购金额千分之八以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，一至二年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得。

3.情节严重违法行为的表现情形：

中标、成交通知书发出后30日内无正当理由拒不与采购人签订合同，采购人多次督促仍一拖再拖，严重影响采购人项目进度，给采购人造成严重经济损失的。

裁量处罚标准：处以采购金额千分之十的罚款，列入不良行为记录名单，二至三年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得。

三、原因分析

1. 部分供应商不能满足采购文件实质性要求或满足实质性要求、但不能满足非实质性要求，提供虚假证明材料；

2. 部分供应商缺乏对市场行情变化的理性分析，未科学制作投标文件，存在盲目投标现象；

3. 部分供应商对《政府采购法》《政府采购法实施条例》及相

关政府采购政策，掌握不彻底、理解不充分，不清楚自身的违法行为成本。

四、责任单位

济源市政府采购管理办公室

五、防控措施

1. 定期发布行政处罚警示教育案例，提高供应商法律意识；
2. 政府采购部门要进一步加大政府采购法规政策的宣传力度，提高覆盖面和影响力。

六、行政指导

对采购项目的中标供应商，进行电话沟通或当面讲解相关法规政策，避免发生违法行为。

加强对采购活动的监管，及时发现存在违法苗头的供应商，通过约谈、劝告等方式，告知违法风险及法律责任。